

И. В. Домбровская, В. В. Рыкова

## ДОСТУПНОСТЬ БИБЛИОТЕК НАСЕЛЕНИЮ РОССИИ И ПЛОТНОСТЬ БИБЛИОТЕЧНОЙ СЕТИ МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ДИНАМИКА 2022–2024 ГОДОВ

Цель статьи — анализ данных, характеризующих плотность библиотечной сети и доступность населению общедоступных библиотек системы Минкультуры РФ в 2022–2024 годах, с использованием статистических материалов Федеральной службы государственной статистики и автоматизированной-информационной системы «Статистика» Главного информационно-вычислительного центра Минкультуры России.

В «Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации до 2030 года» [1] отмечается, что в эпоху стремительного изменения технологий и роста объёмов информации библиотеки выступают как социально-коммуникативный институт, предоставляющий возможности для самореализации и развития человека, активно участвуют в общественной, экономической и культурной жизни страны, являются центрами интеллектуального развития.

Проведение мониторингов и исследований по проблемам организации и развитию деятельности библиотек рассматривается в качестве одной из ключевых задач стратегии. Российская национальная библиотека (РНБ) ежегодно проводит мониторинг состояния сети общедоступных библиотек системы Министерства культуры Российской Федерации, результаты которого размещаются на странице отдела развития и библиотечной аналитики сайта РНБ. Результаты мониторинга фиксируют неуклонное сокращение сети общедоступных библиотек России, количество которых на 1 января 2025 года составило 40,5 тысячи единиц<sup>1</sup>, зафиксированное во всех федеральных округах [7].

Для оценки эффективности работы библиотечной сети используются показатели её плотности и доступности [8].

Плотность библиотечной сети рассчитывается как отношение числа библиотек территории к числу жителей и оценивает распространённость библиотек на определённой территории<sup>2</sup>. Высокая плотность сети указывает на значительное количество мелких библиотек, что может обеспечивать

<sup>1</sup> Без учёта общедоступных библиотек воссоединённых регионов (ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей), суммарное количество которых превышает 900 единиц.

<sup>2</sup> Коэффициент умножается на 1000 или 10 000 для получения более удобных цифр.

высокую доступность для пользователей. Низкая плотность свидетельствует о том, что библиотеки расположены на значительном расстоянии друг от друга, что затрудняет доступ для жителей, особенно в сельских районах. Некоторые исследователи рассчитывают плотность сети как отношение числа библиотек к площади территории региона, подлежащей библиотечному обслуживанию. В этом случае она показывает степень насыщенности данной территории библиотечными учреждениями [3], то есть чем меньше территория, приходящаяся на одну библиотеку, тем легче населению пользоваться библиотечными услугами. Таким образом, плотность сети библиотек позволяет оценить масштаб их присутствия и уровень удобства использования населением в контексте численности жителей и размера обслуживаемой территории.

Обратный показатель плотности сети — её доступность, которая рассчитывается как отношение числа жителей к числу библиотек региона и показывает, сколько жителей приходится на одну библиотеку. Показатель отражает, насколько легко населению добраться до библиотеки и как загружен персонал, что, несомненно, влияет на качество обслуживания.

Охват населения библиотечным обслуживанием исчисляется как отношение числа всех зарегистрированных пользователей определённой территории к числу проживающих на ней. Он показывает, какая часть (доля) жителей региона пользуется услугами библиотеки, отражая доступность и востребованность библиотечных услуг. Высокий охват говорит о хорошей развитости сети и популярности библиотек, и наоборот, низкий охват свидетельствует о слабой развитости сети.

### **Плотность сети общедоступных библиотек, подведомственных Министерству культуры РФ**

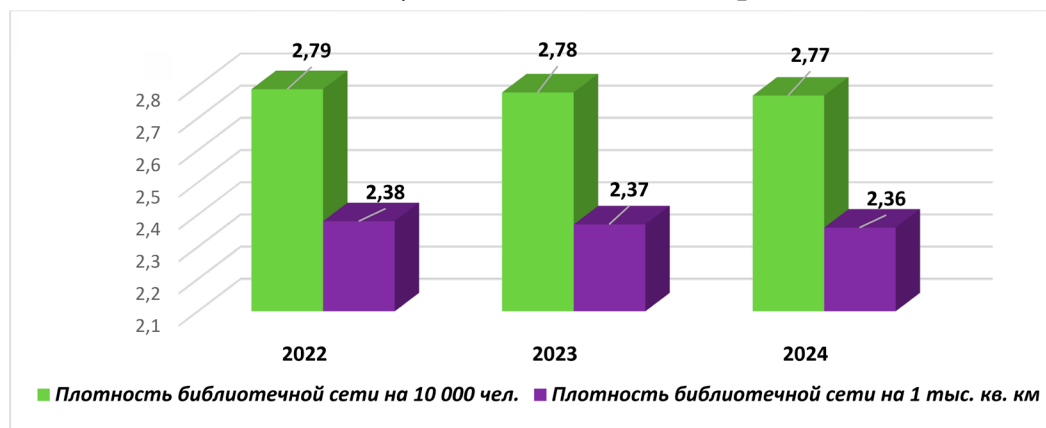
Для данной статьи плотность региональной библиотечной сети рассчитывалась на 10 000 человек населения субъекта РФ и на один квадратный километр территории.

При подсчёте плотности региональной библиотечной сети в динамике за три года (2022–2024) были использованы данные Федеральной службы государственной статистики о численности населения [11] на 1 января 2023, 2024 и 2025 годов и площади территории [10], которые включают информацию по 85 субъектам РФ<sup>3</sup>. Количество библиотек в составе сети

<sup>3</sup> Материалы по вновь воссоединённым территориям России в данных справочниках не отражены. Таким образом, аналитическая справка включает расчёты по 85 из 89 субъектов РФ.

взято из визитных карточек центральных библиотек регионов полнотекстовой корпоративной базы данных «Центральные библиотеки субъектов Российской Федерации» [4], которая генерируется отделом развития и библиотечной аналитики РНБ в рамках корпоративного проекта РНБ и центральных библиотек субъектов РФ и представлена в свободном доступе на странице отдела сайта библиотеки.

### Динамика плотности сети общедоступных библиотек за 2022–2024 годы (по количеству населения и площади региона)



Среднероссийское значение плотности сети общедоступных библиотек на 10 000 человек на 1 января 2025 года равно 2,77. Уменьшение показателя по сравнению с 2022 годом составило 0,02. Среднее по стране значение плотности библиотечной сети на 1 тыс. км<sup>2</sup> равняется 2,36 в 2024 году, что меньше на 0,02 по сравнению с 2022 годом. Снижение показателей за трёхлетний период связано с сокращением сети общедоступных библиотек, подведомственных Министерству культуры РФ, которое составляет 382 единицы за вышеозначенный период в 85 регионах России.

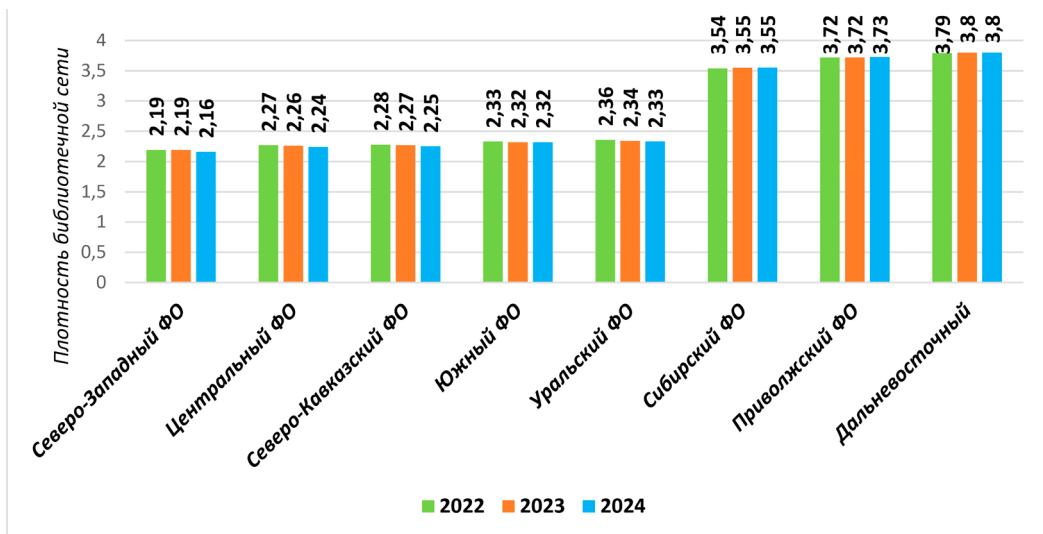
#### *Плотность сети общедоступных библиотек (количество библиотек на 10 000 человек)*

По федеральным округам данный показатель варьирует от 2,16 в Северо-Западном ФО до 3,8 — в Дальневосточном ФО. Распределение плотности библиотечной сети в федеральных округах показано на диаграмме 2, где чётко выделяются две группы:

– в первой группе пять федеральных округов со значением показателя ниже среднего по России (от 2,16 до 2,35): Северо-Западный, Центральный, Северо-Кавказский, Южный, Уральский ФО;

– во вторую группу входят три округа со значением показателя выше среднероссийского (от 3,55 до 3,8): Сибирский, Приволжский и Дальневосточный ФО.

**Динамика плотности сети общедоступных библиотек (на 10 000 человек) в 2022–2024 годы по федеральным округам РФ**



В регионах наименьшая плотность библиотечной сети (из расчёта на 10 000 человек) отмечается в Республике Ингушетия (0,93), Московской области (0,92), городах федерального значения: Севастополе (1,0), Санкт-Петербурге (0,35), Москве (0,22). Низкие значения плотности библиотечной сети на данных территориях объясняются высокой плотностью населения в них. Максимальные значения плотности сети библиотек зафиксированы в Ненецком (8,29) и Чукотском (9,14) автономных округах и связаны с малой плотностью населения в данных регионах.

В 61 регионе значение плотности сети общедоступных библиотек выше среднероссийского показателя. В 24 субъектах РФ — ниже среднего по России показателя, среди них — республики: Ингушетия (0,93), Кабардино-Балкария (1,75), Северная Осетия (Алания) (1,91); края: Краснодарский (1,8), Приморский (2,12), Ставропольский (2,06), Хабаровский (2,36); области: Астраханская (2,44), Волгоградская (2,38), Калининградская (2,5), Кемеровская (2,31), Ленинградская (1,85), Московская (0,92), Мурманская (2,1), Ростовская (2,47), Самарская (2,32), Свердловская (1,96), Тульская (2,71), Челябинская (2,39); города федерального значения: Москва (0,22), Санкт-Петербург (0,35),

Севастополь (1,0); Ханты-Мансийский (1,2) и Ямало-Ненецкий (1,55) автономные округа.

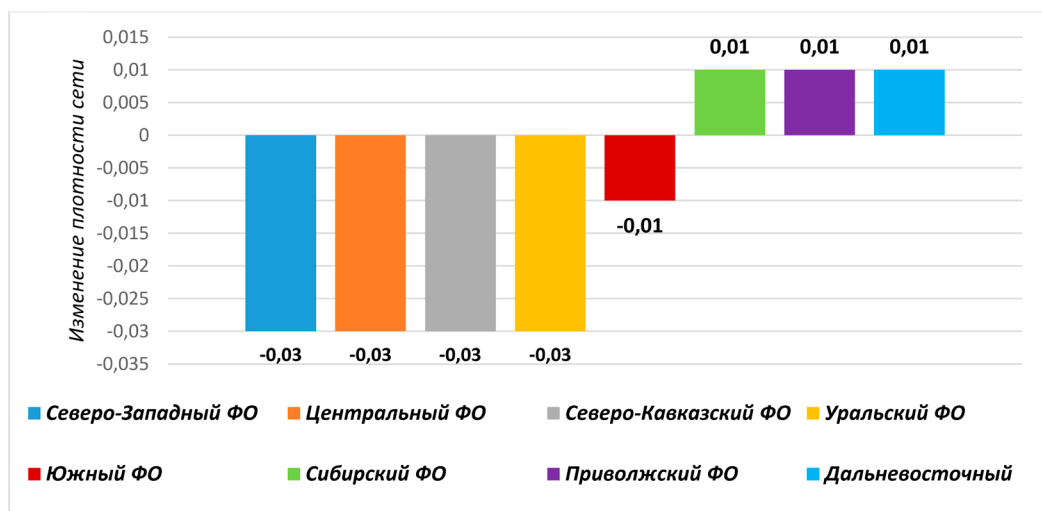
Эти данные свидетельствуют о недостаточной доступности библиотечных услуг в названных субъектах РФ, особенно в сельской местности и отдалённых районах, о необходимости инвестиций в создание новых библиотек, увеличение парка специализированного библиотечного транспорта и развитие электронных ресурсов.

Как отмечалось выше, в целом по России наблюдается отрицательная динамика плотности библиотечной сети (минус 0,02) за трёхлетний период. По федеральным округам изменение плотности сети представлено на диаграмме 3, которая демонстрирует разнонаправленное изменение показателя:

– положительная динамика зафиксирована в трёх федеральных округах: Приволжском, Сибирском и Дальневосточном, где прирост показателя составил по 0,01;

– отрицательная динамика отмечена в пяти федеральных округах, в четырёх из которых сокращение показателя имеет одинаковое значение (минус 0,03): Северо-Западном, Центральном, Северо-Кавказском и Уральском ФО; минимальное снижение показателя установлено в Южном ФО (минус 0,01).

### Изменение плотности сети общедоступных библиотек на 10 000 человек за три года по федеральным округам



В 15 регионах плотность библиотечной сети не изменилась, среди них — республики: Карачаево-Черкесия, Крым; края: Камчатский, Краснодарский; области: Астраханская, Кемеровская, Магаданская, Самарская,

Свердловская, Ярославская; города федерального значения: Москва, Санкт-Петербург, Севастополь; Ненецкий и Чукотский автономные округа.

Увеличение значения плотности сети регистрируется в 37 субъектах РФ. Максимальные значения прироста показали два региона: Еврейская автономная (плюс 0,12) и Костромская области (плюс 0,11). Следует отметить, что за три года роста числа общедоступных библиотек в данных регионах не наблюдалось, а прирост плотности сети общедоступных библиотек связан с убылью населения.

Отрицательные значения прироста плотности сети зафиксированы в 33 субъектах РФ, где самое интенсивное снижение показателя (минус 0,08) установлено в трёх регионах: Республике Карелия, Тамбовской и Ульяновской областях, которое связано с сокращением библиотечной сети за трёхлетний период.

*Плотность сети общедоступных библиотек  
(количество библиотек на 1 тыс. км<sup>2</sup>)*

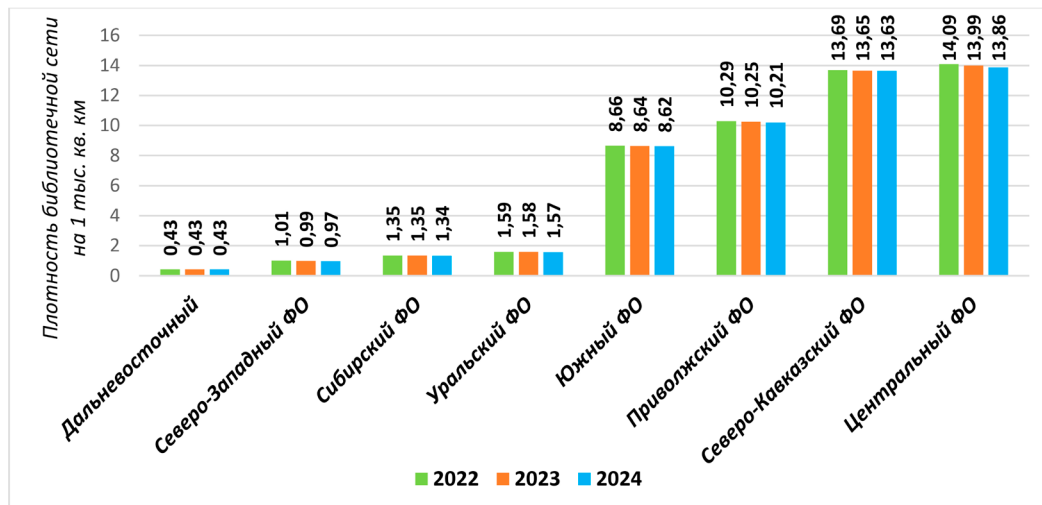
Плотность библиотечной сети по федеральным округам варьирует в широких пределах — от 0,43 в Дальневосточном ФО до 13,86 в Центральном (диаграмма 4). По величине данного показателя лидируют Центральный (13,86) и Северо-Кавказский (13,63) ФО, далее следуют Приволжский (10,21) и Южный (8,62) ФО. В Уральском, Сибирском, Северо-Западной и Дальневосточном ФО плотность региональной сети общедоступных библиотек имеет значение ниже среднего по России, что объясняется включением в состав данных округов самых больших по площади субъектов РФ с удалёнными и труднодоступными территориями.

В региональном аспекте максимальные значения плотности библиотечной сети отмечены в городах федерального значения: Севастополе (62,22), Москве (115,77) и Санкт-Петербурге (142,86), где показатель превышает среднее по России значение в 30–60 раз, что связано с высокой плотностью населения на относительно малых по площади территориях городов.

Кроме городов федерального значения показатели выше среднероссийского зафиксированы ещё в 59 субъектах РФ. Причём в пяти из них плотность библиотечной сети в 8–10 раз выше среднего по России: республиках Крым (24,87), Татарстан (22,18) и Чувашия (26,61), Белгородской (22,58) и Курской (20,43) областях.

Минимальная плотность сети общедоступных библиотек отмечена в Республике Саха (Якутия) (0,16), Магаданской области (0,1), Ненецком (0,19), Чукотском (0,06) и Ямало-Ненецком (0,11) автономных округах. Причиной

## Динамика плотности библиотечной сети на 1 тыс. км<sup>2</sup> за 2022–2024 годы по федеральным округам

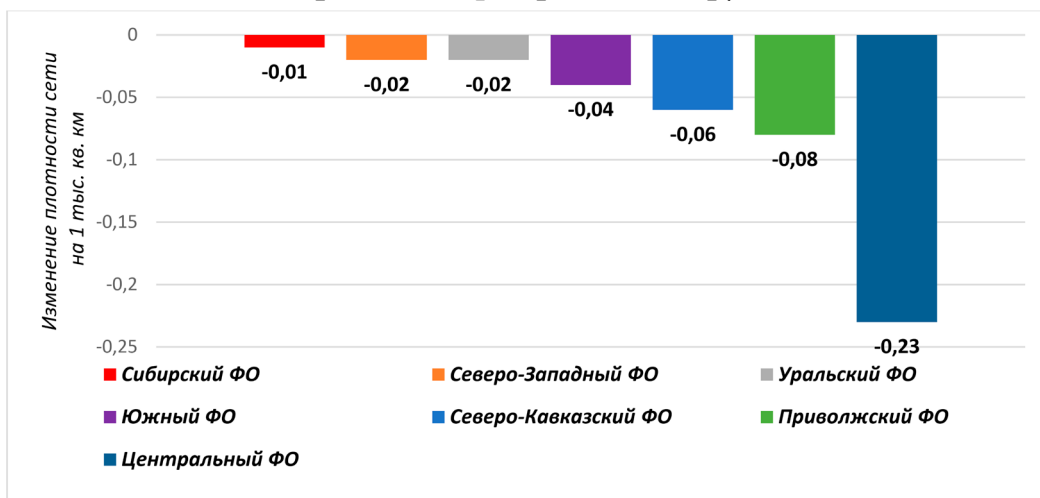


низкой плотности библиотечной сети в данных регионах является наличие огромных площадей, которые слабо заселены человеком в труднодоступных арктических и субарктических регионах и где на решение проблемы библиотечного обслуживания нацелены проекты по созданию кочевых передвижных библиотек [5; 6]. Ещё 18 субъектов РФ имеют значение показателя ниже среднероссийского, среди них — республики: Алтай, Бурятия, Калмыкия, Карелия, Коми, Тыва; края: Забайкальский, Камчатский, Красноярский, Приморский, Хабаровский; области: Амурская, Иркутская, Мурманская, Сахалинская, Томская; Еврейская автономная область и Ханты-Мансийский автономный округ — Югра. Все перечисленные регионы (за исключением Калмыкии) расположены в Сибири, на Дальнем Востоке или Крайнем Севере и имеют большие по площади удалённые районы с низкой транспортной обеспеченностью. В Калмыкии труднодоступными являются отдалённые пустынные и полупустынные территории, с неразвитой транспортной инфраструктурой.

Динамика плотности сети общедоступных библиотек в 2022–2024 годах по стране в целом отрицательная, сокращение составило 0,02. В Дальневосточном ФО плотность сети библиотек на 1 тыс. км<sup>2</sup> осталась неизменной. В остальных федеральных округах зафиксировано снижение данного показателя: минимальное уменьшение плотности отмечено в Сибирском ФО (минус 0,01), максимальное — в Центральном ФО (минус 0,23). Одинаковая

динамика наблюдается в Северо-Западном и Уральском ФО (по минус 0,02). В Южном, Северо-Кавказском и Приволжском ФО зарегистрировано более интенсивное снижение показателя плотности сети (соответственно минус 0,04, 0,06 и 0,08) (диаграмма 5).

**Изменение плотности сети общедоступных библиотек на 1 тыс. км<sup>2</sup> за три года по федеральным округам**



При общем снижении значения данного показателя в среднем по России в регионах изменение плотности библиотечной сети за трёхлетний период происходило неодинаково:

- значение показателя выросло в шести субъектах РФ: Республике Алтай (плюс 0,01), Краснодарском (плюс 0,06) и Пермском (плюс 0,03) краях, Калининградской (плюс 0,13) и Ростовской (0,4) областях, городе федерального значения Москве, где отмечен максимальный прирост (плюс 1,54);

- показатель не изменился (нулевой прирост) в 24 регионах — республиках: Ингушетия, Кабардино-Балкария, Калмыкия, Карачаево-Черкесия, Саха (Якутия), Тыва и Хакасия; краях: Алтайском, Камчатском, Красноярском, Приморском и Хабаровском; областях: Ивановской, Магаданской, Мурманской, Пензенской, Томской; автономиях: Еврейской автономной области, Ненецком, Ханты-Мансийском, Чукотском и Ямало-Ненецком автономных округах; городах федерального значения: Санкт-Петербурге и Севастополе;

- уменьшение значения показателя отмечено в 55 субъектах РФ: максимальное сокращение показателя зафиксировано в Курской (минус 1,04), Московской (минус 0,73) и Тамбовской (минус 0,52) областях;

минимальное — в восьми регионах: республиках Бурятия и Коми, Забайкальском крае, Амурской, Архангельской, Вологодской, Иркутской, Тюменской областях (по минус 0,01).

Таким образом, низкий показатель плотности сети общедоступных библиотек указывает на проблемы с обеспеченностью населения библиотечными услугами, ведёт к ограничению доступа к культурным и образовательным ресурсам.

Причинами низкой плотности библиотечной сети являются сложные природно-климатические условия регионов, малая плотность населения, недостаточное финансирование библиотечной сферы на приобретение мобильных библиотек или создание мини-библиотек.

Низкий показатель плотности указывает также на необходимость развития социальной инфраструктуры в целом для обеспечения равных возможностей всем жителям региона.

### **Доступность библиотечной сети (количество жителей и пользователей на одну общедоступную библиотеку)**

#### *Количество жителей на одну общедоступную библиотеку*

Количество жителей на одну библиотеку говорит о доступности библиотек и густоте библиотечной сети. Показатель является критерием, который демонстрирует, насколько легко жителям той или иной территории добраться до библиотеки, позволяет сравнивать обеспеченность разных регионов библиотеками. Высокое число жителей на одну библиотеку свидетельствует о потенциальной недостаточной обеспеченности или большой территории обслуживания сети. Показатель рассчитан с использованием данных Федеральной службы государственной статистики о численности населения на 1 января 2023, 2024 и 2025 годов [11].

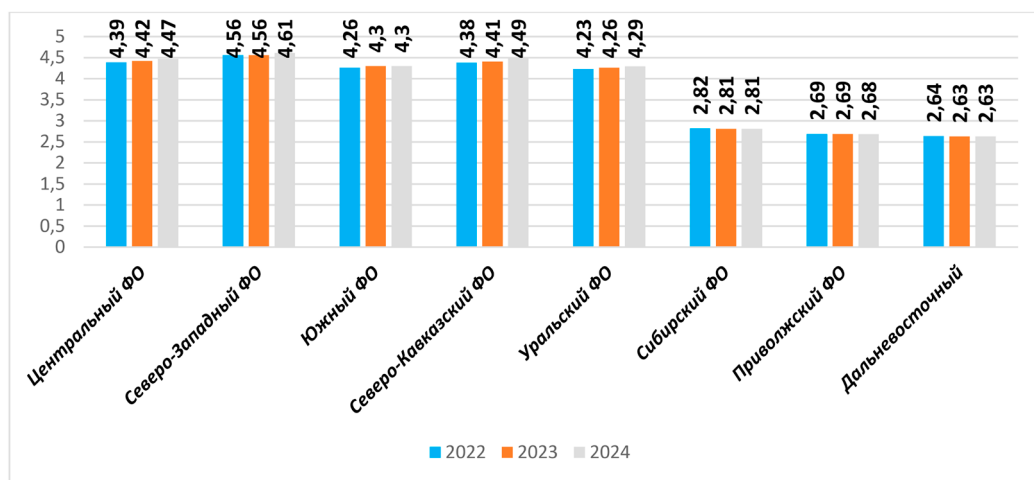
Среднероссийский уровень обеспеченности читателей общедоступными библиотеками составляет 3,6 тысячи человек на одну библиотеку, в то время как, по данным Международной федерации библиотечных ассоциаций и учреждений ИФЛА, в среднем по миру каждая публичная или общественная библиотека обслуживает около 15,2 тысячи человек [8], что является свидетельством более высокой доступности библиотек России по сравнению с мировыми показателями.

Федеральные округа по показателю доступности библиотечной сети (тысяч человек на одну библиотеку) можно объединить в две группы (диаграмма б):

– первая, где количество жителей на одну библиотеку превышает 4 тысячи человек, то есть значительно выше среднероссийского значения, среди них Северо-Западный (4,61 тыс. чел.), Северо-Кавказский (4,49 тыс. чел.), Центральный (4,47 тыс. чел.), Южный (4,3 тыс. чел.), Уральский (4,29 тыс. чел.) ФО;

– вторая группа со значением показателя ниже среднего по России, в которую входят три ФО: Сибирский (2,81 тыс. чел.), Приволжский (2,68 тыс. чел.) и Дальневосточный (2,63 тыс. чел.).

### Динамика количества жителей на одну библиотеку по федеральным округам за 2022–2024 годы



Ситуация в регионах существенно различается по доступности библиотек. Самое большое количество человек на одну общедоступную библиотеку системы Минкультуры РФ отмечается в мегаполисах с их огромным населением: городах федерального значения Москве (44,05 тыс. чел.) и Санкт-Петербурге (28,25 тыс. чел.). 11 регионов России имеют довольно высокие значения показателя (от 5 до 11 тыс. человек на одну общедоступную библиотеку): республики Ингушетия (10,6 тыс. чел.), Кабардино-Балкария (5,7 тыс. чел.), Северная Осетия — Алания (5,23 тыс. чел.), Чечня (5,98 тыс. чел.); Краснодарский край (5,54 тыс. чел.); области: Ленинградская (5,4 тыс. чел.), Московская (10,78 тыс. чел.), Свердловская (5,09 тыс. чел.); Ханты-Мансийский (8,28 тыс. чел.) и Ямало-Ненецкий (6,42 тыс. чел.) автономные округа, город федерального значения Севастополь (10 тыс. чел.).

В 22 субъектах РФ на одну общедоступную библиотеку приходится от 3 до 5 тысяч человек, то есть показатель близок или превышает среднее по

России значение: республики Адыгея (3,61 тыс. чел.), Алтай (3,49 тыс. чел.), Дагестан (3,37 тыс. чел.); края: Пермский (3,51 тыс. чел.), Приморский (4,72 тыс. чел.), Ставропольский (4,83 тыс. чел.), Хабаровский (4,22 тыс. чел.); области: Астраханская (4,06 тыс. чел.), Волгоградская (4,21 тыс. чел.), Иркутская (3,14 тыс. чел.), Калининградская (4,07 тыс. чел.), Кемеровская (4,33 тыс. чел.), Мурманская (4,74 тыс. чел.), Нижегородская (3,11 тыс. чел.), Новосибирская (3,33 тыс. чел.), Ростовская (4,09 тыс. чел.), Самарская (4,32 тыс. чел.), Томская (3,26 тыс. чел.), Тульская (3,69 тыс. чел.), Тюменская (3,49 тыс. чел.), Челябинская (4,18 тыс. чел.), Ярославская (3,25 тыс. чел.).

Минимальные значения показателя зафиксированы в самых малонаселённых субъектах РФ: Ненецком (1,17 тыс. чел.) и Чукотском (1,16 тыс. чел.) автономных округах. Ещё в 14 регионах на одну общедоступную библиотеку насчитывается менее 2 тысяч человек: республики Калмыкия (1,98 тыс. чел.), Мордовия (1,55 тыс. чел.), Тыва (1,96 тыс. чел.); Забайкальский край (1,65 тыс. чел.); области: Кировская (1,77 тыс. чел.), Костромская (1,46 тыс. чел.), Курганская (1,61 тыс. чел.), Курская (1,71 тыс. чел.), Новгородская (1,82 тыс. чел.), Орловская (1,84 тыс. чел.), Рязанская (1,72 тыс. чел.), Смоленская (1,78 тыс. чел.), Тверская (1,83 тыс. чел.); Еврейская автономная область (1,78 тыс. чел.).

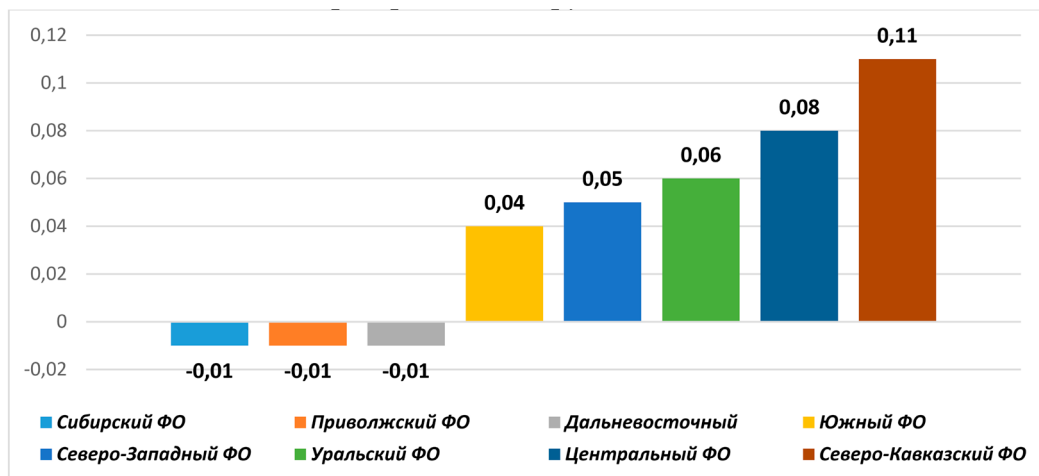
Высокие значения данного показателя в южных и центральных регионах России объясняются высокой плотностью населения, в азиатской части России, с её огромными территориями, плотность населения не столь высока, поэтому количество человек на одну общедоступную библиотеку значительно ниже. В ряде субъектов РФ с малой плотностью населения, но значительными территориями, высокие значения показателя объясняются небольшим числом общедоступных библиотек в регионе. Чем меньше пользователей на одну библиотеку, тем выше её потенциальная доступность, но сложная логистика и недостаточно развитая транспортная инфраструктура многих удалённых и труднодоступных российских территорий затрудняют доступ населения в библиотеки.

Изменение количества жителей на одну общедоступную библиотеку по федеральным округам за три года, которое варьирует от плюс 110 до минус 10 человек, представлено на диаграмме 7.

В первой группе за трёхлетний период отмечается увеличение количества жителей на одну библиотеку от 40 человек (Южный ФО) до 110 человек (Северо-Кавказский ФО); в остальных ФО прирост составил 50–80 человек на одну библиотеку.

Во второй группе прослеживается тенденция сокращения количества жителей на одну библиотеку на 10 человек, которая отмечается в Сибирском, Приволжском и Дальневосточном ФО за исследуемый период.

**Изменение числа жителей на одну общедоступную библиотеку по федеральным округам за 2022–2024 годы**



В региональном разрезе в 40 регионах зафиксировано увеличение числа жителей на одну библиотеку за три года. Из них 32 субъекта РФ показали значение прироста этого показателя менее 100 человек (от плюс 1 чел. — в Калужской и Саратовской областях до плюс 74 чел. — в Республике Калмыкия). Самый большой прирост количества жителей на одну общедоступную библиотеку за трёхлетний период установлен в Московской области (плюс 598 чел.). Ещё в трёх субъектах РФ зарегистрирован рост показателя более чем на 200 человек: городе федерального значения Санкт-Петербурге (плюс 250 чел.), республиках Адыгея (плюс 222 чел.) и Ингушетия (плюс 200 чел.); свыше 100 человек — в четырёх регионах: Чеченской Республике (плюс 167 чел.), Ханты-Мансийском автономном округе (плюс 157 чел.), Ленинградской области (плюс 146 чел.), Ямало-Ненецком автономном округе (плюс 123чел.). Увеличение числа жителей на одну общедоступную библиотеку связано с ростом населения за три года в вышеназванных регионах.

Нулевой прирост показателя отмечен в 10 субъектах РФ, среди них — республики Бурятия, Карачаево-Черкесия, Тыва; Камчатский край; области: Магаданская, Свердловская; город федерального значения Севастополь; Еврейская автономная область, Ненецкий и Чукотский автономные округа, что объясняется стабильностью библиотечной сети в них.

Отрицательная динамика показателя фиксируется в 40 регионах России и варьирует от минус 2 человек в Красноярском крае до минус 73 в Мурманской области. Значительно уменьшилось число жителей на одну общедоступную библиотеку в 11 регионах (на 30–65 человек): республиках Коми (минус 35 чел.) и Хакасия (минус 47 чел.); Приморском и Пермском краях (минус 65 и минус 54 чел. соответственно); областях: Белгородской (минус 45 чел.), Пензенской (минус 44 чел.), Вологодской (минус 33 чел.), Калининградской (минус 32 чел.), Ивановской и Томской (по минус 31 чел.); городе федерального значения Москве (минус 54 чел.). Основной причиной снижения числа жителей на одну библиотеку в большинстве регионов является сокращение населения региона, а в Москве и Калининградской области — увеличение числа общедоступных библиотек в составе библиотечной сети.

Доступность библиотек в регионах с низкой плотностью имеет большое социальное значение: в малонаселённых районах библиотеки более востребованы, чем в крупных населённых пунктах со значительной численностью населения, так как часто они являются единственными учреждениями культуры и источниками релевантной информации.

В распоряжении Министерства культуры РФ от 23 октября 2023 года № Р-2879, которое определяет нормы и нормативы размещения библиотек [2], говорится, что «доступность услуг государственных и муниципальных организаций культуры обеспечивается за счёт шаговой и транспортной доступности, а также путём информационно-коммуникационных технологий доступа к электронным ресурсам». В случае отсутствия стационарных библиотек «на всех административно-территориальных уровнях рекомендуется использовать внестационарные комплексы библиотечного обслуживания населения с применением библиомобилей, библиобусов и мобильных комплексов информационно-библиотечного обслуживания, библиотечные пункты», что требует дополнительной финансовой поддержки сети общедоступных библиотек региона.

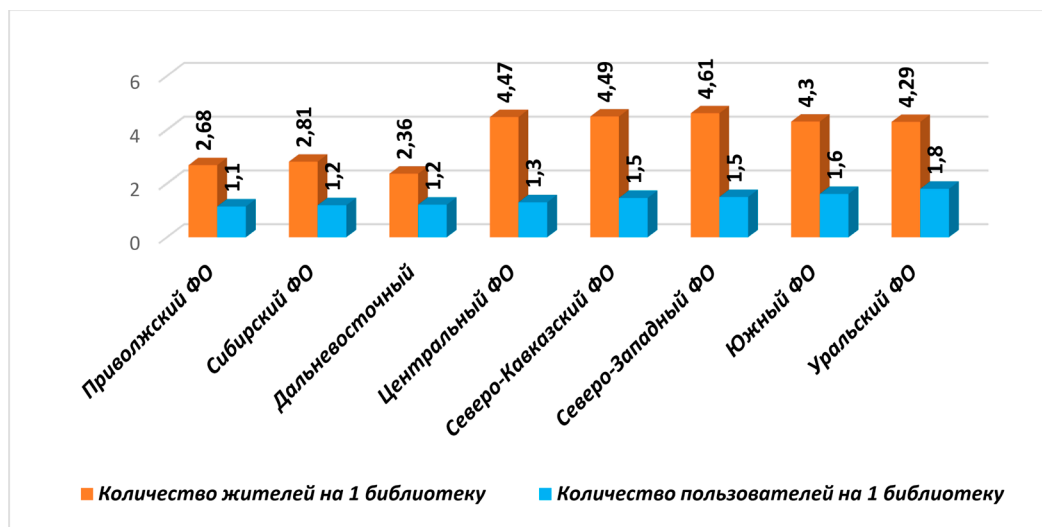
*Количество пользователей на одну общедоступную библиотеку  
системы Минкультуры РФ*

Количество пользователей на одну библиотеку показывает, сколько всего физических / юридических лиц, зарегистрированных в системе, пользуются услугами библиотеки, включая удалённых пользователей, то есть отражает доступность и востребованность общедоступных библиотек среди населения. Показатель рассчитан с использованием данных по числу пользователей автоматизированной информационной системы (АИС) «Статистика»

Главного информационно-вычислительного центра (ГИВЦ Минкультуры России) за 2022–2024 годы [9].

Соотношение количества жителей и числа пользователей на одну общедоступную библиотеку по федеральным округам в 2024 году представлено на диаграмме 8, где видно, что эти два показателя не находятся в прямой зависимости друг от друга. Если количество жителей на одну общедоступную библиотеку различается в федеральных округах в два раза, варьируя от 4,6 до 2,3 тысячи человек, то число пользователей на одну библиотеку отличается в меньшей степени, находясь в пределах от 1,1 тысячи (в Приволжском ФО) до 1,8 тысячи (в Уральском ФО) при среднероссийском значении показателя, равном 1314 пользователей на одну общедоступную библиотеку в 2024 году. Таким образом, четыре федеральных округа имеют значение показателя выше среднего по России (Уральский, Южный, Северо-Западный и Северо-Кавказский); в Центральном ФО он совпадает со среднероссийским значением; в трёх округах показатель немного ниже среднего по России (Дальневосточный, Сибирский и Приволжский ФО).

**Соотношение количества жителей и числа пользователей на одну общедоступную библиотеку по федеральным округам в 2024 году**



Региональные различия числа пользователей на одну библиотеку разнятся в большей степени: от 6,8 тысячи в Ямало-Ненецком федеральном округе до 622 пользователей в Амурской области.

В 12 регионах России число пользователей на одну библиотеку превышает 2 тысячи, в их число кроме Ямало-Ненецкого автономного округа входят:

республики Чечня (2,6 тыс.) и Ингушетия (2,2 тыс.); Хабаровский край (2,9 тыс.); области: Мурманская (3,0 тыс.), Ростовская (2,6 тыс.), Сахалинская (2,5 тыс.), Московская и Свердловская (по 2,1 тыс.); города федерального значения: Санкт-Петербург (5,9 тыс.) и Москва (4,8 тыс.); Ханты-Мансийский автономный округ (2,2 тыс.).

В 43 субъектах РФ значение показателя колеблется от 1 до 2 тысяч пользователей на одну общедоступную библиотеку, причём в 17 из них он превышает среднероссийское значение: Кабардино-Балкарская Республика (1,8 тыс.); края: Ставропольский (2,0 тыс.), Камчатский (1,7 тыс.), Краснодарский (1,6 тыс.), Пермский (1,5 тыс.); области: Ленинградская и Кемеровская (по 1,8 тыс.), Магаданская и Челябинская (по 1,7 тыс.), Пензенская (1,6 тыс.), Новосибирская и Тульская (по 1,5 тыс.), Астраханская, Белгородская, Самарская (по 1,4 тыс.); город федерального значения Севастополь (2,0 тыс.); Чукотский автономный округ (1,4 тыс.).

30 регионов имеют значение показателя менее 1 тысячи пользователей на общедоступную библиотеку — от 997 пользователей в Республике Хакасия до 622 пользователей в Амурской области. Самое малое число пользователей на одну библиотеку насчитывается в пяти субъектах РФ: помимо названной выше Амурской области, в Забайкальском крае (697 чел.), Ненецком автономном округе (694 чел.), Орловской области (680 чел.) и Еврейской автономной области (639 чел.).

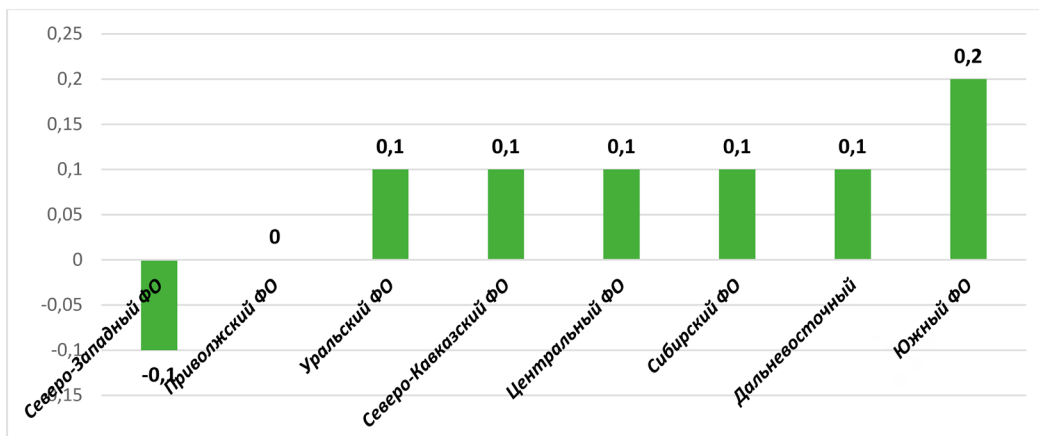
Изменение числа пользователей на одну общедоступную библиотеку по федеральным округам за трёхлетний период имело разную направленность (диаграмма 9):

- основной тренд — увеличение числа пользователей на одну библиотеку, который зафиксирован в шести округах: на 100 человек в Уральском, Северо-Кавказском, Центральном, Сибирском и Дальневосточном ФО, на 200 человек — в Южном ФО;
- отрицательная динамика отмечена в Северо-Западном ФО (в среднем минус 100 человек на библиотеку);
- не изменилось число пользователей в Приволжском ФО.

По регионам России изменение числа пользователей на одну библиотеку варьировалось в широких пределах — от минус 665 человек в Вологодской области до плюс 624 человек в Ростовской области.

Прирост числа пользователей отмечен в 66 субъектах РФ, который составил от 1 (Республика Крым) до 624 человек (Ростовская область). Максимальный прирост числа пользователей отмечен в пяти регионах, куда кроме

## Изменение числа пользователей на одну общедоступную библиотеку по федеральным округам за 2022–2024 годы



Ростовской области входят Хабаровский край (плюс 571 чел.), Чукотский автономный округ (плюс 497 чел.), Чеченская Республика (плюс 383 чел.) и Ленинградская область (плюс 312 чел.). Ещё в девяти субъектах РФ прирост числа пользователей на одну библиотеку составил более 100 человек, среди них: город федерального значения Севастополь (плюс 166 чел.); области: Омская (плюс 162 чел.), Свердловская (плюс 137 чел.), Воронежская (плюс 131 чел.), Тюменская (118 чел.), Тульская (плюс 116 чел.), Пензенская (114 чел.), Новосибирская (плюс 110 чел.), Кемеровская (плюс 101 чел.).

Уменьшение числа пользователей на одну общедоступную библиотеку зафиксировано в 17 регионах, где сокращение измеряется от 1 (Республика Башкортостан) до 665 человек (Вологодская область). Среди них — республики Дагестан (минус 9 чел.), Саха (Якутия) (минус 17 чел.), Коми (минус 52 чел.); Пермский край (минус 12 чел.); области: Сахалинская (минус 101 чел.), Псковская (минус 31 чел.), Новгородская (минус 27 чел.), Мурманская (минус 22 чел.), Томская (минус 21 чел.), Владимирская (минус 12 чел.), Орловская (минус 4 чел.); города федерального значения: Санкт-Петербург (минус 395 чел.), Москва (минус 323 чел.); Ямало-Ненецкий (минус 82 чел.) и Ненецкий (минус 6 чел.) автономные округа.

В двух субъектах РФ — Республике Хакасия и Иркутской области — число пользователей на одну библиотеку за три года осталось неизменным.

Данный показатель важно учитывать при планировании развития и финансирования библиотек в качестве одного из критериев оценки эффективности работы библиотечной сети. Он также необходим для сравнения уровня обеспеченности населения библиотеками в разных районах.

Таким образом, нами был проведён анализ изменений плотности размещения общедоступных библиотек и доступности их сети за период с 2022 по 2024 год по федеральным округам и регионам России с использованием статистических данных Федеральной службы государственной статистики и Министерства культуры Российской Федерации.

В 2025 году плотность сети общедоступных библиотек в среднем по России на каждые 10 000 человек составила 2,77. Этот показатель снизился на 0,02 пункта по сравнению с уровнем 2022 года. В 2024 году средняя плотность библиотечной сети на территории России, рассчитанная на 1000 квадратных километров, равнялась 2,36, что также свидетельствует о снижении на 0,02 по сравнению с данными 2022 года. Уменьшение показателей за три года обусловлено сокращением числа общедоступных библиотек, находящихся в ведении Министерства культуры России. В течение этого периода их количество сократилось на 382 единицы в 85 регионах страны.

Низкая плотность сети публичных библиотек свидетельствует о недостаточной доступности библиотечных услуг для населения, что ограничивает возможности доступа к культурным и образовательным ресурсам. Основными факторами, оказывающими влияние на данный показатель, являются следующие:

- сложные природно-климатические условия в ряде регионов и связанная с ними низкая плотность населения;
- недостаточное финансирование отрасли, не позволяющее приобретать мобильные библиотеки или создавать мини-библиотеки.

Показатели доступности библиотечной сети учитывают количество жителей региона и число пользователей на одну библиотеку.

Средний уровень доступности библиотек системы Минкультуры России составляет 3,6 тысячи человек на одну библиотеку, что значительно выше среднемирового, который, по данным ИФЛА, насчитывает примерно 15,2 тысячи человек. Это свидетельствует о большей доступности российских библиотек для населения по сравнению со многими другими странами мира.

Анализ показал, что в южных и центральных регионах России наблюдается высокая нагрузка на общедоступные библиотеки, выражающаяся в большом количестве пользователей на одно учреждение. Это прямо коррелирует с высокой плотностью населения в этих областях. В противоположность этому в азиатской части России, где обширные территории сочетаются с низкой плотностью населения, количество пользователей на библиотеку существенно ниже. Однако в некоторых регионах с большой площадью и

малочисленным населением высокие значения показателя объясняются не столько плотностью, сколько дефицитом самих библиотек.

Несмотря на то что меньшее число пользователей на библиотеку теоретически повышает её доступность, практический доступ населения к библиотечным услугам в удалённых и труднодоступных российских территориях остаётся затруднённым из-за логистических сложностей и недостаточного развития транспортной инфраструктуры. Значение библиотек в регионах с низкой плотностью населения трудно переоценить. В малонаселённых районах они становятся незаменимыми, поскольку часто являются единственными пунктами культуры и главными поставщиками актуальной информации для местных жителей, в отличие от крупных городов с их многообразием учреждений.

Проведённый анализ данных за 2024 год продемонстрировал отсутствие прямой корреляции между количеством жителей на одну общедоступную библиотеку и числом её пользователей. В федеральных округах количество жителей, приходящихся на одну библиотеку, различается почти в два раза (от 2,3 до 4,6 тыс. чел.), а количество пользователей на одну библиотеку меняется не так сильно (от 1,1 до 1,8 тыс. чел.) при среднероссийском значении показателя, равном 1314 пользователей на одну библиотеку.

Игнорирование данного показателя при планировании развития и финансирования библиотек может привести к неэффективному распределению ресурсов и искажённой оценке работы библиотечной сети. Его использование важно не только для объективной оценки эффективности работы библиотечной сети, но и для выявления дисбаланса в обеспеченности населения библиотечными услугами между различными территориями.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации до 2030 года : утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 608-р. — Текст : электронный // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/573910950> (дата обращения: 18.12.2025).

2. Об утверждении методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций

культуры : распоряжение Министерства культуры РФ от 23.10.2023 № Р-2879. — Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407849447/> (дата обращения: 29.12.2025).

3. Артемьева, Е. Б. Библиотечные ресурсы удалённого региона в контексте системных трансформаций социума / Е. Б. Артемьева, Л. Ю. Данилова ; науч. ред. И. В. Филаткина. — Новосибирск, 2008. — 255 с.

4. Всероссийский корпоративный проект «Центральные библиотеки субъектов Российской Федерации» (полнотекстовая корпоративная база данных). — Текст : электронный // РНБ. Отдел развития и библиотечной аналитики РНБ. — URL: <https://nlr.ru/nmo/RA4050/tsentralnye-biblioteki-subektov-rf> (дата обращения: 23.12.2025).

5. Ежегодный доклад о деятельности муниципальных библиотек Республики Саха (Якутия) за 2024 год / Национальная библиотека Республики Саха (Якутия) ; сост. : Г. Ф. Леверьева, Т. А. Харлампыева ; отв. за вып. С. В. Максимова. — Якутск, 2025. — 110 с.

6. Модель передвижной кочевой библиотеки : (проект) / Национальная библиотека Республики Саха (Якутия) ; сост. Л. Н. Потапова ; отв. за вып. О. И. Афанасьева. — Якутск : НБ РС(Я), 2006. — 7 с.

7. О состоянии сети общедоступных библиотек Российской Федерации. 2022–2024 гг. : аналитическая справка / сост. В. Рыкова. — Текст : электронный // РНБ. Отдел развития и библиотечной аналитики Российской национальной библиотеки. — URL: <https://nlr.ru/nmo/RA9829/bibl-monitoring-22-24> (дата обращения: 18.12.2025).

8. Обзор. Данные о региональных библиотечных сетях / пер. М. В. Федотовой // Новости Международной федерации библиотечных ассоциаций и учреждений. — 2024. — № 1. — С. 7–11.

9. Основные показатели работы отрасли. — Текст : электронный // АИС «Статистика» / ГИВЦ Минкультуры России. — URL: <https://stat.mkrf.ru/indicators/> (дата обращения: 13.01.2026).

10. Регионы России. Социально-экономические показатели, 2024 : стат. сб. — Москва : Федер. служба гос. статистики, 2024. — 1081 с.

11. Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям. — Текст : электронный // Федеральная служба государственной статистики. Информационно-аналитические материалы. — URL: <https://web.archive.org/web/20241202191943/https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13282> (дата обращения: 20.12.2025).